

Reporte del Taller

IDENTIFICACIÓN DE ACTORES EN LA EVALUACIÓN DE RIESGOS POR PELIGROS DE ORIGEN GLACIAR EN LA SUBCUENCA HUARI HUARI



INAIGEM
INSTITUTO NACIONAL DE
INVESTIGACIÓN EN GLACIARES Y
ECOSISTEMAS DE MONTAÑA

Taller dirigido por:
Ing. Víctor Bustínza Urviola
Jefe de la ODMRS

Informe elaborado por:
Ing. Oscar Vilca Gómez
Especialista en Hidrología y Glaciología

Oficina Desconcentrada Macro Región Sur
Instituto Nacional de Investigación en Glaciares
y Ecosistemas de Montaña – INAIGEM
Ministerio del Ambiente

Realizado en las instalaciones del Centro de Operaciones de Emergencia Regional COER Puno,
el día 04 de abril del 2019.

Cusco, abril 2019

Índice

1. Resumen	4
2. Justificación	4
3. Objetivo	4
4. Metodología	4
5. Análisis	12
6. Conclusiones	13
7. Recomendaciones.....	13

Anexos

IDENTIFICACIÓN DE ACTORES PARA LA GESTIÓN DE RIESGOS POR PELIGROS DE ORIGEN GLACIAR EN LA SUBCUENCA HUARI HUARI, CORDILLERA APOLOBAMBA - PUNO

1. Resumen

El taller para la identificación de actores con referencia a los peligros de origen glaciar existentes en el ámbito de la subcuenca Huari Huari, cordillera Apolobamba, es una actividad realizada con la finalidad de tener un mapeo sobre los actores que intervienen de manera directa e indirecta en el proceso de Gestión de Riesgos de Desastres GRD.

El resultado obtenido en abril del 2019 nos indica que existe un interés a favor o positivo con un alto grado de influencia de los actores clave, este aspecto es muy importante para que se continúen con los estudios y así se puedan obtener conclusiones y recomendaciones que permitan salvar la integridad de los pobladores que habitan aguas abajo como son: Koriwara, Potoni y Sina.

Además, se tiene previsto realizar otro mapeo de actores con la finalidad de obtener un panorama sobre el posible cambio de interés e influencia en especial de los actores clave, además de conocer si algunos actores secundarios pasaron a ser primarios y si estos últimos tomaron mayor interés en realizar acciones que ayuden a impulsar el proceso de GRD en el ámbito de estudio.

2. Justificación

La identificación de actores sociales vinculados a la gestión de riesgos es una tarea fundamental para establecer estrategias de relaciones a largo plazo con todas las partes involucradas. Para los fines de estudio e investigación en la gestión del riesgo, el proceso de identificación, registro y mapeo de los actores sociales clave, primarios y secundarios, permite contar con una herramienta dinámica que se actualiza periódicamente conforme avanzan las diferentes etapas de investigación, lo cual permitirá que los diferentes resultados obtenidos lleguen de manera eficiente a las instituciones que tienen vínculo directo con los actores identificados.

3. Objetivo

Identificar los actores clave, primarios y secundarios, para la Gestión de Riesgos de Desastres GRD por peligros de origen glaciar en la subcuenca Huari Huari, distrito de Sina.

4. Metodología

La metodología a usar será mediante “El mapeo de actores”, la cual es una herramienta que permite identificar a las instituciones y personas cuya participación sea necesaria para la elaboración de un estudio de evaluación de riesgos por peligros de origen glaciar.

Con el mapeo de actores además de identificar y clasificar por su procedencia a los actores, se trata de establecer su grado de interés e influencia en el proceso de la gestión del riesgo, para saber quiénes apoyarán el proceso, quienes tienen posiciones en contra y a partir de ello definir estrategias para lograr una participación comprometida.

¿Cómo se realiza?

- Se realiza en un Taller participativo convocado por la ODMRS.
- En el taller deben participar: representantes comunales, funcionarios municipales y representantes del sector público y privado que tienen injerencia en el ámbito de interés.
- Se da inicio al Taller informando sobre los peligros existentes en el ámbito, sobre la necesidad de la elaboración de un estudio de evaluación de riesgos, el objetivo del Taller, la metodología a seguir y los productos a obtener.
- Los materiales a utilizar son: papelógrafos, tarjetas de colores y plumones.
- La duración del Taller no debe exceder de 4 horas.
- Es recomendable tener listados de organizaciones sociales e instituciones del territorio para agilizar el trabajo.

Cuatro pasos para realizar el Mapeo de actores:

Paso 1: Identificar y clasificar a los actores del territorio por su vinculación con la gestión de riesgos

Paso 2: Determinar la influencia e interés de cada actor en la gestión de riesgos

Paso 3: Establecer estrategias para involucrar la participación de los actores

Paso 4: Propuesta de conformación de Comisión de Planeamiento Estratégicos y de Equipo Técnico

Paso 1: identificar y clasificar a los actores por su vinculación con la gestión de riesgos

- a) Se genera un **listado de actores** a partir de una lluvia de ideas, luego se les clasifica según:
 - i. Su origen: pueden ser actores del sector público, sector privado y sociedad civil
 - ii. Por su rol en la gestión de riesgos: pueden ser clave, primario o secundario, en el siguiente cuadro se alcanzan definiciones para ayudar a la clasificación.

Utilizar la siguiente matriz.

ACTOR	CLASIFICACIÓN POR ORIGEN	ROL EN LA GESTIÓN DE RIESGOS

Las definiciones de actores para ayudar a la clasificación según el rol:

Actores clave	<ul style="list-style-type: none"> • Es indispensable su apoyo y participación para alcanzar los resultados esperados. • Tiene influencia en el espacio territorial por su posición de poder, atribuciones, capacidades y conocimientos. • Por su grado de influencia pueden bloquear el proceso en determinado momento. • Pueden ser del sector público, privado o sociedad civil
Actores primarios	<ul style="list-style-type: none"> • Proveedores de información • Actores directamente afectados como beneficiarios. • Son los que aspiran a incrementar su poder. • Pueden influir significativamente. • Pueden ser del sector público, privado o sociedad civil
Actores secundarios	<ul style="list-style-type: none"> • Son aquellos que sólo participan en forma indirecta o temporal. • Pueden ser del sector público, privado o sociedad civil • Pueden ser expertos en diferentes áreas o líderes de opinión

b) Representación gráfica de los actores

De acuerdo a la clasificación previamente realizada, se generan tarjetas para cada actor, teniendo en cuenta utilizar diferentes colores de tarjetas para diferenciar a los actores públicos, privados y de la sociedad civil.

A continuación, se coloca la tarjeta de cada actor en el gráfico previamente elaborado (bull o diana), ubicándolo en el sector al que pertenece (público, privado o sociedad civil) y en el círculo en el que ha sido clasificado: actores clave en el círculo más interno, actores primarios en el círculo intermedio y actores secundarios en el círculo más externo.

Esta gráfica permite visualizar la ubicación de cada actor respecto al centro, que en este caso es la GRD (Ver Figura 1).

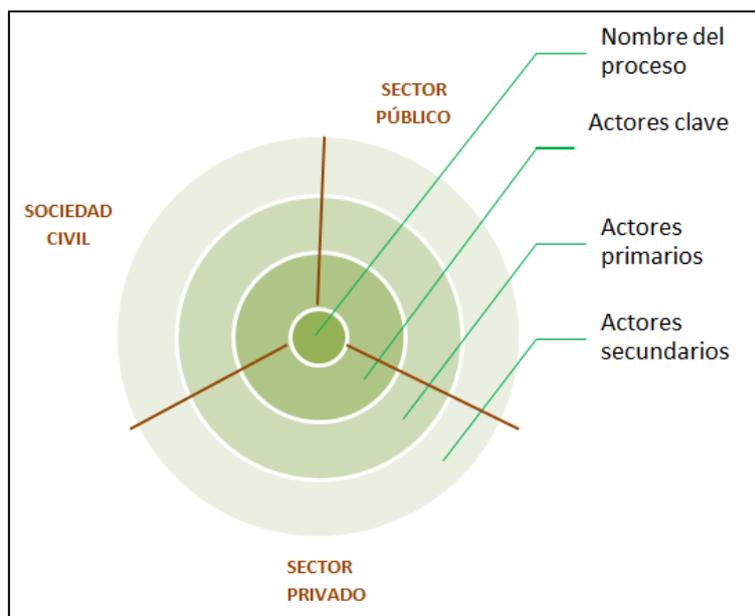


Figura 1: Clasificación de Actores por su vinculación con el proceso

Fuente: Capacity Work-GIZ

Paso 2: Determinación de la influencia e interés de cada actor

Consiste en analizar el interés en la gestión de riesgos de cada uno de los actores identificados en el paso 1, en relación a su grado de influencia para impulsar u obstaculizar el proceso de elaboración. El procedimiento es el siguiente:

- a) Se generan tarjetas para cada uno de los actores (Ver Figura 2) teniendo en cuenta usar tarjetas de diferentes colores y formas para diferenciar a los actores. Conservando el color inicial asignado para su clasificación (público, privado, sociedad civil), añadir la diferenciación por forma para su clasificación como clave, primario y/o secundario.

Ejemplo:

SECTOR	TIPO DE ACTOR		
	CLAVE	PRIMARIO	SECUNDARIO
PUBLICO			
PRIVADO			
SOCIEDAD CIVIL			

Figura 2: Tipos de tarjetas por actor y según sector.

- b) En un gráfico de coordenadas (previamente elaborado en un papelógrafo, ver Figura 3) se van ubicando las tarjetas de cada actor, en el recuadro que corresponda según se vaya analizando el interés y la influencia del actor en la gestión de riesgos, según los siguientes criterios:

INTERÉS EN LA GRD	INFLUENCIA EN LA GRD
Relación de afinidad (confianza) con la GRD o posición opuestas (conflictos)	Capacidad del actor de facilitar o limitar las acciones:
<ol style="list-style-type: none"> 1. A favor 2. Indiferente 3. En contra 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Alto 2. Medio 3. Bajo

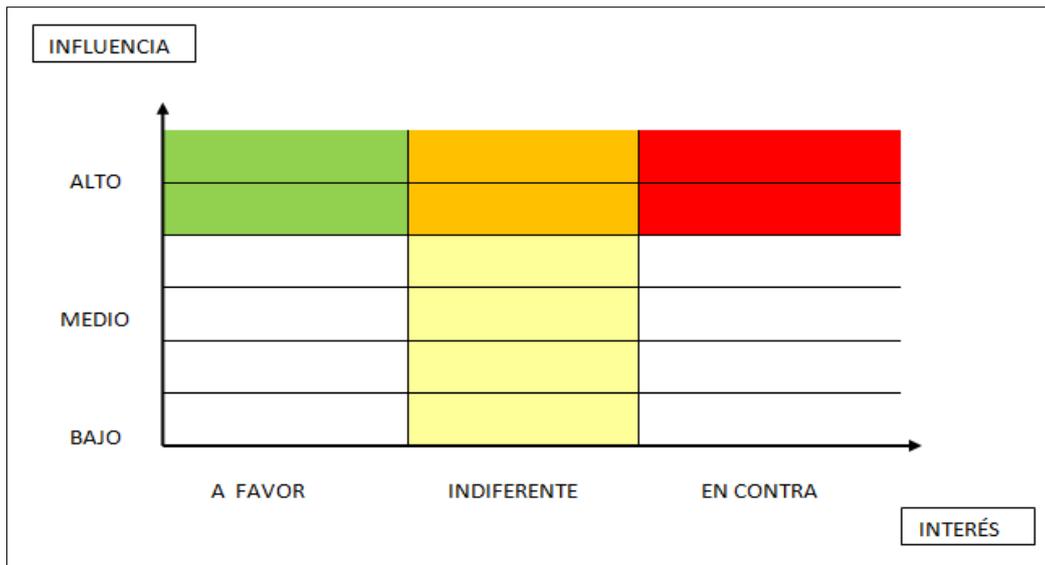


Figura 3: Gráfico de coordenadas para la identificación de actores y su nivel de interés e influencia en el proceso de GRD (Fuente: Capacity Work)

- c) Luego que las tarjetas de cada actor estén en el respectivo recuadro, se analiza la situación de cada actor respecto al problema, para determinar el interés de los diferentes actores en el respecto al GRD. El siguiente cuadro ayuda a visualizar la situación de los actores.

En el gráfico de coordenadas las ubicaciones resaltadas con color son estratégicas para favorecer o entorpecer el proceso:

- El cuadrante de ubicación más peligroso para los actores clave es el rojo, porque si un actor clave de alta influencia está en contra del proceso, la probabilidad que el proceso fracase es alta.
- El cuadrante ámbar, para la ubicación de un actor clave tampoco es deseable porque en un periodo de tiempo largo también puede generar que el proceso se paralice y fracase.
- La ubicación deseable para los actores clave y con alta influencia en el proceso es el cuadrante verde, porque significa que existen interés y apoyo al proceso.
- Tener un grupo grande de actores clave y primarios en el cuadrante pintado de amarillo, también va a dificultar el proceso, puede paralizar el proceso por inacción.

Es recomendable que el análisis de la influencia y el poder de los actores se vuelva a realizar por lo menos a la mitad del proceso para poder determinar si la implementación de las estrategias tiene un efecto positivo en la ubicación de los actores.

Paso 3: Diseño de estrategias para involucrar la participación

El mapa de actores no es estático, es una radiografía en un determinado momento que puede variar de manera tendencial, o resultado de acciones inducidas para generar un cambio favorable hacia el proceso. En un proceso de planificación participativa llega a ser necesario

inducir dichos cambios, sobre todo **para movilizar el interés de los actores con poder sobre el proceso, hacia posiciones favorables**. Las estrategias que se diseñen **deben estar orientadas a modificar la posición de los actores sobretodo clave y primario a posiciones a favor** o por lo menos neutra para que no obstaculicen el proceso. Las estrategias deben orientarse a:

- ✓ Incrementar el interés de los actores claves y de alta influencia.
- ✓ Mover la ubicación de los actores claves y primarios hacia posiciones favorables al proceso.
- ✓ Modificar la posición neutra de los actores primarios hacia posiciones más propositivas
- ✓ Neutralizar la posición en contra de los actores primarios.
- ✓ Mantener informados a los actores de baja influencia pero a favor del proceso para que no se tornen en contra del proceso.

5. Resultados

Se realizó un taller participativo, el mismo que fue convocado por la Oficina Macro Región Sur del INAIGEM, se contó con la asistencia de 30 personas, según lista en el Anexo A. Entre los asistentes figuran autoridades locales, funcionarios y representantes de la universidad.

El taller se inició con la presentación sobre los resultados obtenidos en la identificación de peligros en el ámbito de la subcuenca Huari Huari. Así mismo se informa sobre el objetivo del taller, la metodología y el compromiso que cada asistente tiene para el desarrollo efectivo del evento.

Paso 1: Se identificaron y clasificaron los actores involucrados en el territorio

ACTORES	CLASIFICACIÓN POR ORIGEN	ROL EN LA GESTIÓN DE RIESGOS
Comunidad campesina Koriwara	Sociedad Civil	Actor clave
Municipalidad distrital de Sina	Público	Actor clave
Municipalidad provincial de San Antonio de Putina	Público	Actor clave
Gobierno Regional Puno	Público	Actor clave
Universidad Nacional del Altiplano	Público	Actor primario
Universidad Andina Nestor Cáceres Velázquez	Privado	Actor primario
INAIGEM	Público	Actor primario
INGEMMET	Público	Actor primario
IGP	Público	Actor primario
ANA	Público	Actor primario
SENAMHI	Público	Actor primario
CENEPRED	Público	Actor primario
INEI	Público	Actor primario
Ministerio de Salud	Público	Actor primario
Ministerio de Agricultura	Público	Actor primario
Ministerio de Vivienda	Público	Actor primario

6. Análisis

La minería informal como actor secundario en el proceso, tiene una alta influencia en el ámbito, es la principal actividad económica de los pobladores de la comunidad campesina de Potoni y podría manifestar un relativo interés en contra, debido principalmente a la informalidad y malas prácticas con que desarrollan sus procesos extractivos y de este modo evitarían posibles denuncias e intervenciones de otro tipo en la zona.

Al momento de realizar el mapeo no se identifica la presencia de un actor clave en el cuadrante ámbar, sin embargo, se hizo mención a las Gerencias de Recursos Naturales y Planificación como las principales dentro del Gobierno Regional, ya que para el alcalde distrital de Sina son estas las llamadas a atender el problema identificado como son los peligros de origen glaciar.

Los actores clave y con alta influencia en el proceso de GRD al momento de realizar el mapeo son: la Comunidad Campesina de Koriwara, la Municipalidad Distrital de Sina, Gobierno Regional de Puno e INAIGEM, todos se ubican en el cuadrante verde, lo que se traduce en deseable para que las actividades se desarrollen con normalidad y los informes que se generen sirvan como herramienta para la Gestión del Riesgo en el ámbito de la subcuenca Huari Huari.

En amarillo se encuentran todos aquellos actores que están llamados a contribuir en el proceso de GRD, sin embargo, su aporte hasta el momento de realizar el mapeo es nulo o insignificante, de ser el caso y estos actores primarios propondrían acciones concretas en el ámbito de estudio, se potenciaría de forma notable el proceso y ayudarían a concretar de forma óptima el fin último de la GRD que es la de prevenir, reducir y controlar de forma permanente los factores de riesgos de desastre.

Finalmente, es preciso monitorear la dinámica de los actores en el tiempo, de los actores clave para que mantengan el interés, conozcan el problema y las posibles soluciones, de los primarios para que se involucren de modo puedan potenciar el proceso de GRD y no ocurra lo contrario que sería paralizar el proceso por inacción, y lo deseable con respecto a los actores secundarios sería que estos también puedan integrarse en el proceso en el mejor de los casos pasar a ser actores primarios.

7. Conclusiones

Se identificaron los siguientes actores:

Actores Clave: Comunidad Campesina de Koriwara, Municipalidad Distrital de Sina, Municipalidad provincial de San Antonio de Putina, Gobierno Regional de Puno a través de la Oficina Regional de Gestión de Riesgos y Desastres.

Actores Primarios: INAIGEM, INGEMMET, IGP, ANA, SENAMHI, INEI, MINSA, MINAGRI, MVCS.

Actores Secundarios: Empresa Minera Cunuyo

Según el análisis del mapeo de actores sabemos que el proceso para la GRD tiene la aceptación de los actores clave y por lo tanto se pueden continuar con las actividades en el ámbito de estudio.

8. Recomendaciones

Realizar la identificación de actores de forma periódica y anual, con la finalidad de monitorear la dinámica de los actores en relación al proceso de GRD, con especial énfasis en los actores clave.

Anexos

A1. Presentación inicial de los objetivos del taller y el problema en la subcuenca Huari Huari.



A2. Discusión sobre el problema y las acciones respecto a la GRD.



A3. Proceso de mapeo de identificación de actores.



A4. Análisis de resultados en la identificación de actores.





OFICINA REGIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y SEGURIDAD

Taller de Identificación de Actores para la Evaluación de Riesgos en la Cuenca Huari Huari
Ambito de la Cordillera Apolobamba – distrito Sina, Prov. San Antonio de Putina

Fecha: 04 ABR 2019

HORA: 9:00a.m.

LUGAR: COER - PUNO

Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	INSTITUCIÓN	CARGO	CEL. / TELEF.	E-MAIL	FIRMA
01	Treisi Khememihñ Koroero Koroero	Municipalidad Distrital - SINA	Secretaria Técnica Defensa Civil	936962663	troneemomomihne@gmail.com	
02	Luciano Ancco Flores	Municipalidad Distrital - SINA	Teniente De la Comunidad Koroero - RA - SINA	4693141451		
03	Severiano Machica Huanca	Municipalidad Distrital - SINA	Presidente de la comunidad Koroero RA - SINA	940605578		
04	Luis Armando Ancco Apaza	Municipalidad Distrital - SINA	Vice presidente de la comunidad Koroero - SINA	957058037		
05	Angel Aguilar Choque	LINA - PUNO	Estudiante.	944177147	angelgeotop@gmail.com	
06	Elmer Ulises Condori Escobar	UNA - PUNO	Estudiante	935147091	elmerodisoo@gmail.com	
07	Katy Delis Jimenez Chapezota	LINA - PUNO (tesista)	Estudiante	958043454	Jimch.katy.95@gmail.com	
08	Yoni Nunez Quilca	BORE - PUNO - ORGÁNOS PLANIFICADORA		957575120	Yoniyg@yahoo.es	
09	Dario RIVERA BAO A.	Participante	Estudiante.	987896102	2009@hotmail.com	
10	NIMER QUISEPESCAO	Participante	ESTUDIANTE	45570678	nimer.n95@gmail.com	





OFICINA REGIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y SEGURIDAD

Taller de Identificación de Actores para la Evaluación de Riesgos en la Cuenca Huari Huari
Ambito de la Cordillera Apolobamba – distrito Sina, Prov. San Antonio de Putina

Fecha: 04 ABR 2019

HORA: 9:00a.m.

LUGAR: COER - PUNO

Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	INSTITUCIÓN	CARGO	CEL. / TELEF.	E-MAIL	FIRMA
11	FREDY HUADA INQUILLA	UNA - PUNO	ESTUDIANTE	935350236	fred.kaliman@gmail.com	
12	CRISTIAN VÉLEZ CAUZ	UNA - PUNO	ESTUDIANTE	958901040	velozcristian.18@gmail.com	
13	RUBEN FLORES BOMBZ	GOER - PUNO	DIRECTOR (UE)	999400097	fg_10ben@hotmail.com	
14	ISAÍ TEJILLO LIVIA	GOER - PUNO	GRN Y GMA	999 449 028	isai77ENK@hotmail.com	
15	Ricardo Duran Martini	INAIGEM	Hidrometeorólogo	975 512 517	rwdm27@gmail.com	
16	Joseph J. Norma Tomas	COER	Evaluador	996265258	joseph.norma@gmail.com	
17	Jeny Cepargue Yanaga	COER	SI GRIB	973212883	ccapargue@gmail.com	
18	ERWIN JOME CCOA	COER - GOER	Coord. Intersectorial	988-202122	erwinjome@gmail.com	
19	VICTOR BUSTINZA VENIOLA	INAIGEM	JEFE ODMES	984 110 718	vibustinza@inaigen.gob.pe	
20	Francisco A. Benavides Rullera	ORERDYS Sub. Reg Puno	Area de Logística	974284390	fabnllier@hotmail.com	





OFICINA REGIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y SEGURIDAD
Taller de Identificación de Actores para la Evaluación de Riesgos en la Cuenca Huari Huari
Ambito de la Cordillera Apolobamba – distrito Sina, Prov. San Antonio de Putina

Fecha: 04 ABR 2019

HORA: 9:00a.m.

LUGAR: COER - PUNO

Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	INSTITUCIÓN	CARGO	CEL. / TELEF.	E-MAIL	FIRMA
21	ERNESTO CORALES HERRERA	GOE PUNO ORGRDYS	DIRECTOR DE Programa Sectorial II	951666228	ecoralesh2@gmail.com	
22	JUAN E. ARAOZ BARRIOS	UNDA-PUNO	DECENTE	985500436	juanao2@hotmail.com	
23	Albino Quejpe Jimenez	INDECI	TEC. COMP	964821385	jmonz21174@gmail.com	
24	JORGE CRAVEZ CABED	GOE PUNO ORGRDYS	JEFE-REG.	974000073	coe-puno@hotmail.com	
25	Deyossy G. Flores Bustamante	ORGRDYS COER-	Op. Mod. Pneu.	951028069	day.mix@hotmail.com	
26	OSCAR VILLO GOMEZ	INURIGEM	EJECUTIVA EN GADUDES	951731242	oscar.villo@gmail.com	
27	YSACC PINO SOTOMAYOR	ISSIS.	JEFE DE PROX.	977273508	YSACC@YAHOO.COM	
28	Francisco Teodoro Uu	D.C. Huaro	COORDINADOR	988525225	francisco.teodoro@huaro.gob.pe	
29	Esmeralda Mary Mamani Mamani	UPSC - PUNO	Bach. Ingeniera Ambiental	968599359	esmy_5@hotmail.com	
30	Gustavo Nolasco Landaui Matallan	UNDA-PUNO	BACHILLER EN ING. TOPOGRAFIA Y AGRICULTURA	921422123	guz-nico.95@hotmail.com	

